

**Gaia: 10/2024**

---

**(...)KO EMT-KO BI PLAZA EGONKORTZEKO PROZESUARI BURUZKO KEXA  
BATI BURUZKO EBAZPENA**

---

**I.- KONTSULTA**

1.- 2024ko abuztuaren 23an, kexa bat jaso zen posta elektronikoaren bidez, (...) erdi-mailako teknikariaren 2 plaza egonkortzeko prozesuari eta uztailan erregistro elektronikoaren bidez aurkeztutako kexari ez erantzuteari buruzkoa. Erregistro horretan, lanpostua betetzeko prozedurari buruzko argibideak eskatu ziren.

Erantzunik jaso ez duenez, Erakundearen Etika Batzorde honetara bidali du, erreklamazio horri erantzuteko eskatuz.

**II.- APLIKATU BEHARREKO ARAUAK**

1.- Diputatuen Kontseiluaren 2016ko martxoaren 1eko Erabakiaren bidez onetsi zen Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko Erakundearen Zuzentasun Sistema (aurrerantzean, EZS), zeinaren bidez etika publikoa eta eredugarritasuna ezaugarri gisa finkatu nahi baitira.

Sistema horren esparruan, zenbait jokabide kode onartu ziren: Diputatuen Kontseiluaren 2016ko martxoaren 1eko erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko kargu publikoen zein langile baliokideen Jokabide eta Jardunbide Egokien kodea (KPJK); Diputatuen Kontseiluaren 2017ko irailaren 5eko erabakiaren bidez, kontratazio publikoari aplikatu beharreko Jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua (KJK); Diputatuen Kontseiluaren 2017ko azaroaren 7ko erabakiaren bidez, Gipuzkoako foru Enplegu publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea (EPJK); Diputatuen Kontseiluaren 2018ko urriaren 2ko erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren laguntzei eta diru laguntzei aplikatu beharreko Jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua (DLJK); 13/2022 Foru Dekretuaren bidez, 2022ko irailaren 13koak, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoarekin elkarreragiten duten Interes Taldeei aplikatu beharreko Jokabide Kodea (ITJK); eta Diputatuen Kontseiluaren 2023ko urtarrilaren 10ko erabakiaren bidez Datuak eta Adimen Artifiziala erabiltzeko kode etikoa (DAAK) .

2.- Bai EZSk bai jokabide kodeek hau ezartzen dute: Erakundearen Etika Batzordea (EEB) izango dela berme handieneko organoa eta hura aplikatzeko gaien berri izango

duena. Batzorde horren antolaketa, prozedura eta funtzionamendua maiatzaren 3ko 10/2022 Foru Dekretuan arautzen dira, eta Batzordearen arduraren izango da Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balioak, printzipioak eta jokabide arauak ez betetzeari buruz jasotako kexak eta salaketak izapidetzea eta ebaztea.

### III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALORAZIOA

1- Gai honetan zalantzan jartzen da bi plaza egonkortzeko prozedura, eta hori Funtzio Publikoko Zerbitzuaren eskumena da.

Kexa hirugarren baten gainekoa denez, maiatzaren 3ko 10/2022 Foru Dekretuak, gaiak izapidetu, ebatzi eta jakinarazteari buruzkoak, 9. artikuluan ezarritako prozedurari jarraiki, abuztuaren 23an bertan Funtzio Publikoko arduradunei helarazi zitzaizkien jasotako kexa, informazioa emateko eta egoki irizitako gogoetak adierazi eta argudiatzeko eskubidea bermatzeko, eta, aldi berean, EEB honek beharrezkotzat jo zituen galdera batzuk egin ziren, gaia konpondu ahal izateko. Ildo horretatik, Funtzio Publikoko Zerbitzuak (aurrerantzean, Zerbitzua) idazki bat bidali zuen irailaren 4ean, bere oharpenekin.

2.- Kexa aurkeztu duen pertsonak esan du interesatua dela eta (...) Erdi Mailako Teknikariaren bi plaza egonkortzeko prozesuaren eraginpean dagoela, bertako lan-poltsan baitago. Bere kexa-idazkian eta geroago bidalitako informazio osagarrian adierazten duenez, kexa egonkortze-prozesuaren ondoriozko karrerako funtzionarioaren aldeko zerbitzu-eginkizunari buruzkoa da zehazki, hau da, (...) jaunaren aldekoa, eta, aldi berean, egonkortutako lanpostua betetzen zuen bitartekoaren aldekoa, hau da, (...) jaunaren aldekoa, bitarteko gisa lanpostuan jarraitzeagatik, (...) Erdi Mailako Teknikariaren azken EPetik sortutako lan-poltsako kideen kaltetan.

Adierazten duenez, bitarteko funtzionario baten kargu-uztea lanpostu huts bat betetzen ari denean eta lanpostua erregelamenduz aurreikusitako hautaketa-prozesuaren ondoren betetzen denean eta karrerako funtzionarioa lanpostuaz jabetzen denean gertatu behar da. Eskatzaileak uste du (...) jauna (...) Zuzendaritza Nagusiari atxikitako (...) Erdi Mailako Teknikari lanpostuaz jabetu behar dela karrerako funtzionario izendatzeko, eta une horretan bertan bitarteko funtzionarioak betetzen zuen lanpostua utzi beharko duela.

Bestalde, gogorarazi du funtzionarioak, premiazkoa eta atzeraezina den kasuetan, zerbitzu-eginkizunetan esleitu ahal izango direla, lanpostua gordeta, beren kidegoko, eskalako, lanbide-taldeko berezko lanpostuak betetzeko titulazio-eskakizunik gabe, lanbide-taldean, edo atxikita zauden lanpostuaren eginkizun espezifikoez bestelako eginkizunak betetzeko. Hori horrela izanik, (...) jauna atxikita dagoenaz bestelako postu batera esleitu daiteke zerbitzu-eginkizunetan, premiazkoa eta atzeraezina den kasuetan. Hala ere, esleipen hori lanpostu bati atxiki ondoren egin behar da, eta, beraz, kasu horretan ere lanpostu hori betetzen zuen bitartekoak aldeztetik utzi beharko luke (...) jauna zerbitzu-eginkizunetan esleitu ahal izateko. Nolanahi ere, behin (...)lanpostuaz jabetzen denean, bitarteko langileak kargua utzi beharko du, eta une horretatik aurrera, (...) jaunarentzat beste lanpostu bat esleitzea planteatu daiteke, zerbitzu-eginkizunetan edo lanpostuak betetzeko beste modu batzuetan. Aurrekoa gorabehera, (...)lanpostuaz jabetu eta (...)ko departamentuan lanpostu huts bat sortu ondoren, konponketa txikiagoa izango litzateke lan-poltsatik elikatuko balitz, eta ez (...) jaunaren aldeko zerbitzu-eginkizun bat sortuko balitz (...)ko lanpostura itzultzeko.

Laburpen gisa, ondorioztatzen du, (...)ko lanpostu bat egonkortuz, baina Departamntua zapaldu gabe, eta (...)an jarraitzeko zerbitzu-eginkizun bat esleitzuz, bitarteko funtzionarioak bitarteko gisa egonkortutako lanpostuan jarraitzen duela, eta (...) Erdi Mailako Teknikariaren azken EPetik aurrera osatutako lan-poltsako gainerako kideei lanpostu publiko bat eskuratzeko aukera kentzen diela.

3.- Zerbitzuak aurkeztutako idazkia prozedura babesten duen araudia azalduz hasten da. Alde batetik, deialdiak eta oinarri orokorrak eta espezifikoak onartzen zituen Kontseiluaren Akordioa; eta, bestetik, (...) andrea karrerako funtzionario izendatzen duen Kontseiluaren Erabakia eta aipatutako lanpostuari atxikitzea. Hala ere, lanpostuaz jabetu zen egun berean, pertsona hori eszedentzia-egoeran deklaratzeko eskatu zuen, sektore publikoan zerbitzuak emateko. Aukera hori jasota dago Euskal Enplegu Publikoari buruzko abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 148. artikulua 5. paragrafoan, honako hau baitio: "Sektore publikoan zerbitzuak emateko eszedentzian dauden karrerako funtzionarioek karrerako funtzionario izaten jarraituko dute jatorrizko administrazioan, lanpostua eta destinoa gorde gabe, eta destinoa duten administrazio publikoaren araubidea aplikatuko zaie". Era berean, aipatutako deialdiaren oinarri orokorretako 17. oinarriak honako hau xedatzen du: "Gipuzkoako Foru Aldundian egonkortze-prozesu bat dela-eta karrerako funtzionario izendatutako pertsonen lanpostua erreserbatu gabe eszedentzia eskatzen badute lanpostuaz jabetzeko unean edo abenduaren 28ko 20/2021 Legean jasotako aldi baterako enplegua egonkortzeko hautaketa-prozesuen esparruan beste plaza bat lortzearen ondorioz, arrazoi horretatik hutsik geratzen diren plazak bete ahal izango dira. Kasu horietan, 15.4.5 oinarrian ezarritako prozedura aplikatu ahal izango da, deitutako plazak beteko direla

ziurtatzeko". Testuinguru horretan, 2024ko irailean (...) jauna karrerako funtzionario izendatzea proposatuko dela aurreikusten da; izan ere, deialdiko zerrendan puntuazioaren arabera hurrengo hautagaia da, (...) erdi-mailako teknikari lanpostuan, eta (...) lanpostuari atxikiko zaio behin betiko.

Gaur egun, (...) lanpostu hutsa (...) jaunak betetzen du. Bitarteko funtzionarioa da, eta (...) Foru Aginduaren bidez izendatu zen, Foru Aldundiaren zerrendan lanpostu hutsak betetzeko erabilgarri dagoen lehena zelako. Adierazi den bezala, kargutik kenduko zatekeen, baldin eta izendatutako karrerako funtzionarioak eszedentzia-egoeran izendatzeko eskatu ez balu, horrek ez baitakar lanpostua gordetzea. Beraz, ez da lanpostutik kendu, Obra Publikoetako erdi-mailako teknikariaren lanpostuak hutsik jarraitzen baitu, titularrik gabe.

Lanpostuari buruzko azalpenaren ondoren, aurkeztutako kexari orain arte erantzun ez izanari dagokionez, adierazi du uztailaren 31n aurkeztu zela, eta oraindik ez dela igaro legez horretarako ezarritako epea, 39/2015 Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen Legearen, 2. eta 3. apartatuen arabera.

Azkenik, adierazi du interesdunak ez duela eskaera zehatzik egiten, balio-judizioak besterik ez dituela egiten, besteak beste, honako hau adieraziz: "konponketa txikiagoa izango litzateke... lan-poltsatik elikatuko balitz", eta, beraz, ezin da ondorioztatu zer asmo duen.

4.- Kexa, gai honetan, prozedurari eta Zerbitzuari zuzendutako erregistro elektronikoaren bidez aurkeztutako kexari erantzunik ez emateari buruzkoa da.

Bi idazkietatik ondorioztatzen denez, batez ere Zerbitzuak bidalitakotik, erabilitako prozedura bermatzen duten oinarriak eta erreferentziazko artikulua aurkezten dituen, itxura guztien arabera, orain arte, bai karrerako funtzionarioak izendatzeko bai horrek dakartzan ordezkapenak eta kargu-uzteak egiteko ezarrita dagoen prozedurari jarraitu zaio. Beraz, EEB honek ezin dio inolako eragozpenik jarri egindako prozesuari, legearen eta etikaren ikuspegitik ez baitu inolako eraginik izan.

Idazkietatik ondoriozta daitekeenez, prozesuan hurrengo mugarria (...) jauna karguaz jabetzea izango da, puntuazioagatik hurrena dena, baina egoera hori oraindik ez da gertatu, eta, beraz, ezin da inola ere baloratu oraindik gertatu ez den egoera bat.

Interesdunaren kexaren bigarren zatia abuztuaren 23an Erregistroa bidez gai horri buruz uztailaren 31n aurkeztutako idazkiari erantzunik ez emateari buruzkoa da. Horri dagokionez, alde batetik, Zerbitzuak dioen bezala, ez da igaro horretarako legez ezarritako denbora, eta, beraz, ikuspuntu horretatik ere ez dago zer aurpegiratzeko.

Hala ere, EEB honek ez du balioesten araudia bete den ala ez, baizik eta EZSn ezarritakoarekiko errespetua balioetsi behar duela. Horri dagokionez, 7/2024 Ebazpenean adierazi zen garrantzitsua zela zerbitzuak ondo funtzionatzen dutela bermatzea, administrazioek duten zerbitzatzeko helburua bete ahal izateko. Eta hori adierazten dugu gertaerak gertatu ziren datagatik, uztailaren 31ko erregistroagatik eta abuztuaren 24ko erantzun ezagatik, hau da, enplegatu publiko askoren oporraldi garaian. Hala ere, aipatutako Ebazpenean esaten zen bezala, enplegatu publikoek dagozkien atseden-egunak baliatzeko eskubidea baliatzeak ezin die inola ere kalte egin herritarren interesei, eta, horregatik, giza baliabideen kudeaketa eraginkorra egiteko eskatzen zen, bereziki oporraldi garaietan, Erantzukizun Profesionalaren balioei eta Kudeaketa Onaren printzipioei dagokienez ezarritakoa betetzeko. Hala ere, 7/2024 Ebazpenaren xede den egoeran ez bezala, gai honetan ez da interesdunaren eskubiderik murriztu; izan ere, esan bezala, interesduna kezkatzen duen egoera ez da oraindik gertatu. Beraz, beste behin ere, ez ikuspegi juridikotik, ez EZSaren ikuspegitik, ez da inolako irregulartasunik gertatu orain arte.

Nolanahi ere, gogorarazi behar dugu lanpostuak betetzeari dagokionez, EEJPe legezketasunaren defentsa zorrotza eta inpartzialtasun- eta objektibotasun-balioen babes berezia ezartzen dituela (4.d):

#### **4. Inpartzialtasuna eta Objektibotasuna**

(...)

*d) **Jarduera objektibo horrek, bereziki, sarrera, sustapen eta lanpostuen hornikuntza, kontratazio publikoa, diru-laguntzen izapidetzea edo publizitate eta konkurrentzia askeko printzipioak gidatzen duen edozein legezko exijentzia betetzea estali beharko du, baita euren funtzioak betetzean inpartzialtasuna babestea ere.***

(...)

Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak erabaki hau hartu du, aho batez, 2024ko irialiaren 18an

**EBAZPENA**



**Lehenengoa.-** Foru Enplegu Publikoaren Etika eta Kudeaketa Onaren Kodean ezarritakoa kontuan hartuta, uste dugu Funtzio Publikoaren Zerbitzuak egindako kudeaketak ez duela urratzen Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta bere sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sisteman ezarritakoa.

**Bigarrena.-** Foru Aldundiaren funtzionamendu egokia bermatze aldera, lanpostuak esleitzeko garaian eskatzen dugu betiere indarrean dagoen legeria eta araudia eta inpartzialtasun- eta objektibotasun-balioak erabat betetzea. Horretarako, hautaketa-irizpide bidezkoak, gardenak eta ekitatiboak ezarri beharko dira, eta hautaketa-irizpideak, prozesuaren etapak eta hautagaiak hautatzeko edo baztertzeak arrazoiak jakinarazi beharko dira.

**Irene Berasaluze Lazkano**  
Erakundearen Etika Batzordeko lehendakaria