



Aurretizko genero eraginaren txostena

Foru Dekretu proiektua, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren eta Sozietateen gaineko Zergaren Erregelamenduak aldatzen dituen

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde aurretiko

Informe de evaluación previa de impacto de genero

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifican los Reglamentos del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y del Impuesto sobre Sociedades

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del



ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

2. Arau aldaketak

Proposatutako prozeduraren xede nagusia da zerga arau batzuk aldatzen dituen maiatzaren 10eko 1/2018 Foru Arauak pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren eta sozietateen gaineko zergaren araudian sartu dituen aldaketak erregelamenduz garatzea, eta bi zerga horien erregelamenduen edukia aldaketa horietara egokitzea.

impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

2. Modificaciones normativas

El procedimiento propuesto tiene por objeto, principalmente, desarrollar reglamentariamente las modificaciones introducidas en las normativas del impuesto sobre la renta de las personas físicas y del impuesto sobre sociedades por la Norma Foral 1/2018, de 10 de mayo, por la que se introducen modificaciones en diversas normas



**Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko
Zergaren Erregelamen-duan,**

aurreikusita dago:

- garatzea langileen lekualdatuen araubide berezi berria.
- Erregelamenduan sartzea nekazaritza eta abeltzaintza jardueren etekin garbia zuzeneko zenbatespenaren modalitate erraztuan zehazteko aplikagarriak diren erregela bereziak.
- aldaketa jakin batzuk sartzea kapital higiezinaren etekinetan.
- garatzea hazkunde ahalmen handiko entitateak finantzatzeagatik araututa dagoen kenkariaren zenbait alderdi.

tributarias, y adecuar el contenido de los reglamentos de ambos impuestos a dichas modificaciones.

En el **Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas** se prevé:

- desarrollar el nuevo régimen especial para trabajadores y trabajadoras desplazadas.
- incorporar al reglamento las reglas especiales aplicables para la determinación del rendimiento neto de las actividades agrícolas y ganaderas en la modalidad simplificada del método de estimación directa.
- introducir determinadas modificaciones en los rendimientos del capital inmobiliario.
- desarrollar determinados aspectos relacionados con la deducción por financiación a entidades con alto potencial de crecimiento.



Sozietateen gaineko Zergaren Erregelamenduan, aurreikusita dago:

- garatzea finantza gastu garbien kenkariari muga handiago bat aplikatzeko proposamen bat Zerga Administrazioari aurkezteko prozedura.
- ezartzea informazio betebeharrak, zergapekoek eskatuta eragiketa lotuei buruz egiten den akordiorako prozedurari lotuta dauden kasu jakin batzuetarako.
- ezartzea informazio betebeharrak, zergaren foru arauaren VI. tituluaren III. kapituluan jasotako araubide berezia aplikagarria zaien ekonomia intereseko talde espainiar eta europarrentzat eta aldi baterako enpresen elkarreentzat.
- garatzea ordainketa zatikatua.

En el **Reglamento del Impuesto sobre Sociedades** se pretende:

- desarrollar el procedimiento para someter a la Administración tributaria una propuesta para la aplicación de un límite superior a la deducibilidad de los gastos financieros netos.
- establecer obligaciones de información adicionales para ciertos casos en el procedimiento para el acuerdo sobre operaciones vinculadas a solicitud de los obligados tributarios.
- establecer obligaciones de información adicionales para las agrupaciones de interés económico, españolas y europeas, y las uniones temporales de empresas a las que resulte de aplicación el régimen especial previsto en el capítulo III del título VI de la norma foral del impuesto.
- desarrollar el pago fraccionado.



3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Proiektu honen helburua da bi erregelamendu hauen hainbat alderdi aldatzea: batetik, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Erregelamendua, urriaren 14ko 33/2014 Foru Dekretuaren bidez onartua, eta, bestetik, Sozietateen gaineko Zergaren Erregelamendua, urriaren 14ko 33/2014 Foru Dekretuaren bidez onartua.

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

3. Impacto de género

3.1 Pertinencia de género

Este proyecto tiene como objetivo modificar diversos aspectos de los Reglamentos del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, aprobado por el Decreto Foral 33/2014, de 14 de octubre, y del Impuesto sobre Sociedades, aprobado por el Decreto Foral 17/2015, de 16 de junio.

Por tanto:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen “Errenta pertsonal eta familiarra”-ren datuen arabera, 2015ean Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.852 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 25.802 eurokoa (%38,6ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,4koa da (9.113 euro eta 15.302 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %24,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 13,6koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%51,3) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %28,6 diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora

3.2 Valoración del impacto de género

3.2.1 Situación inicial

Según los datos de la “Renta personal y familiar” que elabora el EUSTAT, en 2015 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.852 euros y la de los hombres de 25.802 euros (brecha del 38,6%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,4% (9.113 euros frente a 15.302, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 24,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 13,6% de los hombres. Más de la mitad (51,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 28,6% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de



egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonetzkoen baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017an Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,1ekoa izan zela, gizonetzkoena %69,9koa izan zen bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, Gipuzkoako emakumeen langabezia tasa 2017an %9,7koa izan zen, gizonena %8,2a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %55,8 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta

género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos para la Comunidad Autónoma de Euskadi de la Encuesta de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2017 la tasa de ocupación de las mujeres (16-64 años) fue del 63,1% frente al 69,9% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro en Gipuzkoa para las mujeres en 2017 fue del 9,7% frente al 8,2% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en 2017 el 55,8% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y



bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekariedade tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre el porcentaje baja al 16,6%.



Proiektuan araututako alderdi batzuen inguruan:

En relación a algunos aspectos regulados en el proyecto:

1) Nekazaritza eta abeltzaintza jarduerak

1) Actividades agrícolas y ganaderas.

2016ko Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergan modalitate erraztuan nekazaritzako eta abeltzaintzako jarduerak aitortu dituztenen datu nagusiak aztertuta, hasierako egoera honelakoa da:

El análisis de las actividades agrícolas y ganaderas que tributan en el régimen simplificado del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de 2016 muestra que la situación inicial es la siguiente:

- Guztira 2.880 jarduerak aitortzen dute modalitate horretan; baina posible denez pertsona bat jarduera bat baino gehiagoko jabea izatea, azkenean zergadun kopurua 2.700koa da.
- 2.700 aitortzaile horietatik, %38,9a emakumezkoa da, eta beste %61,1a gizonezkoa.
- En total hay 2.880 actividades que declaran bajo esa modalidad, si bien al existir la posibilidad de ser titular de más de una actividad, el total de personas declarantes se queda en 2.700.
- De esos 2.700 declarantes, el 38,9% son mujeres y el 61,1% restante hombres.

	Kopurua Número		Etekin garbia Rto. neto		Bataz beste Promedio
Emakumezkoak / Mujeres	1.049	38,9%	3.239.205	33,8%	3.088
Gizonezkoak / Hombres	1.651	61,1%	6.347.614	66,2%	3.845
Guztira / Total	2.700	100,0%	9.586.820	100,0%	3.551

Zenbatekoak eurotan / Importe en euros



- Guztira aitortutako etekin garbia 9,6 milioi eurotako da; horren %33,8a (3,2 milioi) emakumezkoak aitortu dute, eta beste %66,2a (6,4 milioi) gizonezkoek.
- Emakumezkoek aitortutako batz besteko etekin garbia 3.088 eurotako da, gizonezkoak baino 757 euro txikiagoa (3.845 euro).
- El rendimiento neto total declarado es de 9,6 millones de euros, de los que el 33,8% (3,2 millones) lo declaran las mujeres, y el 66,2% (6,4 millones) restante los hombres.
- El rendimiento medio declarado por las mujeres es de 3.088 euros, 757 euros menos que los hombres (3.845 euros).

2) Etxebizitza jakin batzuen errentamenduaren ondorioz lortutako kapital higiezinaren etekin garbia (PFEZ).

2016ko Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergan aitortutako kapital higiezinaren etekin garbia aztertuta, hasierako egoera honelakoa da:

- Kapital higiezinaren etekina kalkulatzeko aldaketak, aitortenaren emaitzan eragina dutenak guztira 2.488 aitortzaile daude, eta %48,1a emakumezkoa da, eta beste %51,9a gizonezkoa. Hala ere, 436 kapital higiezinaren etekinen aitortzailek aitortenaren emaitza bera izango
- En total hay 2.488 personas declarantes, a las que les afecta en el resultado de la declaración la modificación del cálculo del rendimiento del capital inmobiliario, y el 48,1% son mujeres y el 51,9% restante hombres. No obstante, 436 personas

2) Rendimiento neto del capital inmobiliario obtenido por el arrendamiento de determinado tipo de viviendas (IRPF).

El análisis del rendimiento del capital inmobiliario declarado en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de 2016 muestra que la situación inicial es la siguiente:



dute aztertutako aldaketaren eraginez (%54,8a emakumezkoa da, eta beste %45,2a gizonezkoa).

declarantes de rendimientos del capital inmobiliario, no verán alterado el resultado de su declaración por la modificación analizada (54,8% son mujeres y el 45,2% restante hombres).

	Kopurua Número		Etekin garbia Rto. neto		Bataz beste Promedio
Emakumezkoak / Mujeres	1.196	48,1%	7.687.571	50,7%	6.428
Gizonezkoak / Hombres	1.292	51,9%	7.483.268	49,3%	5.792
Guztira / Total	2.488	100,0%	15.170.838	100,0%	6.098

Zenbatekoak eurotan / Importe en euros

- Guztira aitortutako etekin garbia 15,2 milioi eurotakoa da; horren %50,7a (7,7 milioi) emakumezkoak aitortu dute, eta beste %49,3a (7,5 milioi) gizonezkoek.
- El rendimiento neto total declarado es de 15,2 millones de euros, de los que el 50,7% (7,7 millones) lo declaran las mujeres, y el 49,3% (7,5 millones) restante los hombres.
- Emakumezkoek aitortutako bataz besteko etekin garbia 6.428 eurotakoa da, gizonezkoak baino 636 euro handiagoa (5.792 euro).
- El rendimiento medio declarado por las mujeres es de 6.428 euros, 636 euros más que los hombres (5.792 euros).
- 2016ko PFEZko aitorten guztian kontuan hartuta, aitorten guztien bataz besteko oinarri likidagarria 24.294 eurotakoa da (21.000 eurotakoa emakumezkoena eta 26.788 eurotakoa gizonezkoena).
- Si nos fijamos en el total de declarantes del IRPF del 2016, la base liquidable media de todas las declaraciones asciende a 24.294 euros (21.000 euros para las mujeres y 26.788 euros para los



hombres).

Aitorpen guztiak Todas las declaraciones	Kopurua Número		Oinarri Likidagarria Base Liquidable		Bataz beste Promedio
Emakumezkoak / Mujeres	161.842	43,1%	3.398.723.890	37,2%	21.000
Gizonezkoak / Hombres	213.844	56,9%	5.728.350.866	62,8%	26.788
Guztira / Total	375.686	100,0%	9.127.074.756	100,0%	24.294

Zenbatekoak eurotan / Importe en euros

- Baina, aztertutako aldaketek emaitzan aldea eragiten duten aitorpenen bataz besteko oinarri likidagarria askoz handiagoa da: 39.435 euro (35.602 euro emakumezkoena eta 42.982 euro gizonezkoena). Hau da, aztertutako taldeko bataz besteko oinarri likidagarria, talde osoarena baino %62,3 gutxi gora bera handiagoa da.
- Sin embargo, la base liquidable media de las declaraciones a las que les afecta la modificación analizada es mucho mayor: 39.435 euros (35.602 euros para las mujeres y 42.982 euros para los hombres). Es decir, la base liquidable media del colectivo analizado es alrededor del 62,3% superior al del colectivo total.

	Kopurua Número		Oinarri Likidagarria Base Liquidable		Bataz beste Promedio
Emakumezkoak / Mujeres	1.196	48,1%	42.579.981	43,4%	35.602
Gizonezkoak / Hombres	1.292	51,9%	55.533.229	56,6%	42.982
Guztira / Total	2.488	100,0%	98.113.210	100,0%	39.435

Zenbatekoak eurotan / Importe en euros



3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago txosten honetan aztertzen den proiektuaren ahalmena oso mugatua dela, indarrean dagoen araudia ia bere osoan erreproduzitzen duelako. Izatez, proiektuak planteatzen dituen aldaketak bideratuta daude zergen foru arauetan jasota dauden zenbait kontzepturen inguruko zehaztasunak ematera, eta eskaeren inguruko aspektu prozedimentalak nahiz Administrazioa aurrez lotzeko prozedurak argitzera.

Proiektu honetan proposatutako beste neurri batzuk izaera teknikokoak dira (doiketak atxikipenetan, informazio hornikuntza, kenkarien egiaztapena...) eta beren helburua da antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun

3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

Aún cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que la capacidad del proyecto de modificación de reglamentos objeto del presente informe es muy limitada, ya que reproduce casi en su totalidad la normativa existente. De hecho, las modificaciones que plantea se centran en la precisión de determinados conceptos contenidos en las Normas Forales de los impuestos y de aspectos procedimentales de las diferentes solicitudes o procedimientos de vinculación administrativa previa.

Otras de las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico (ajustes en las retenciones, suministro de información, acreditación de deducciones...) y su objetivo es dotar



handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

Gainera, proposatutako neurriek ez dute eragin zuzena zergaren oinarritzko egituran (oinarria ezargarriaren zehaztean, tarifa, kenkariak...); eta, beraz, bere ondorioa zerga-bilketan mugatua izango da.

3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak eta betebeharrak direla, esan dezakegu proiektatutako foru dekretuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.

Además, las modificaciones planteadas no afectan de manera directa a la estructura básica de los impuestos (determinación de la base imponible, tarifa, deducciones...), por lo que su efecto recaudatorio será limitado.

3.2.3 Valoración del impacto de genero

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas y de obligaciones formales, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.



Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2018ko irailaren 4a

San Sebastián, a 4 de septiembre de
2018

Sin/Fir.: Jesus M^a Berasategi Arrieta
AZTERLANETAKO TEKNIKARIA/TÉCNICO DE ESTUDIOS