Gipuzkoako Foru Aldundia
Ogasun eta Finantza Departamentua

Diputación Foral de Gipuzkoa
Departamento de Hacienda y Finanzas

Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru Arau aurreproiektua, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren organismo autonomoetako langileen hautapen probetan parte hartu nahi dutenei eman beharreko zerbitzuengatik tasa bat ezartzen duena

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapide-tzeko orduan, generoaren eraginaren aldez aurreko ebaluazioa aurkeztu

Informe de evaluación previa de impacto de genero

Anteproyecto de Norma Foral de establecimiento de una tasa por la prestación de los servicios necesarios a los interesados en el acceso a la realización de pruebas selectivas de personal de la Diputación Foral de Gipuzkoa y de sus organismos autónomos

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se

beharko da haiei atxikita.

acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

2. Arau aldaketak

2. Modificaciones normativas

Foru Arau Aurreproiektu honen xedea da tasa bat ezartzea langileak hautatzeko prozesuetan, bai Gipuzkoako Foru Aldundiaren kasuan eta baita bere organismo

El objetivo de este Anteproyecto de Norma Foral es establecer una tasa en los procesos selectivos de personal tanto de la Diputación Foral de Gipuzkoa como de sus organismos

autonomoetan ere.

- Tasaren zerga egitatea izango da langileen hautapen probetan parte hartu nahi dutenei beharrezko zerbitzuak ematea.

- Hautapen prozesuetan parte hartzea eskatzen duten pertsona fisikoak izango dira tasaren subjektu pasiboak.

- Izangai bakoitzak 20 euroko kuota ordaindu beharko du.

- %33ko desgaitasun maila edo handia frogatzen duten eskatzaileak tasa ordaintzetik salbuetsita egongo dira.

autónomos.

- El hecho imponible de la tasa será la prestación de los servicios necesarios a las personas interesadas en el acceso a la realización de pruebas selectivas de personal.

- Serán sujetos pasivos de la tasa las personas físicas que soliciten la inscripción como aspirantes en los procesos de selección de personal.

- La cuota a satisfacer por cada aspirante será de 20 euros.

- Quedaran exentos del pago de la tasa las personas solicitantes que acrediten su condición de discapacidad en grado igual o superior al 33%.

3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Aurreproiektu honen helburua da tasa bat ezartzea langileak hautatzeko prozesuetan, bai Gipuzkoako Foru Aldundiaren kasuan eta baita bere organismo autonomoetan ere

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

3. Impacto de género

3.1 Pertinencia de género

Este anteproyecto tiene como objetivo establecer una tasa en los procesos selectivos de personal tanto de la Diputación Foral de Gipuzkoa como de sus organismos autónomos.

Por tanto:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATek egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2015ean Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.852 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 25.802 eurokoa (%38,6ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,4koa da (9.113 euro eta 15.302 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murritzagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %24,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 13,6koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%51,3) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %28,6 diren bitartean.

3.2 Valoración del impacto de género

3.2.1 Situación inicial

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2015 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.852 euros y la de los hombres de 25.802 euros (brecha del 38,6%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,4% (9.113 euros frente a 15.302, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 24,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 13,6% de los hombres. Más de la mitad (51,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 28,6% de los hombres.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017an Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,1ekoa izan zela, gizonezkoena %69,9koa izan zen bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, Gipuzkoako emakumeen langabezia tasa 2017an %9,7koa izan zen, gizonena %8,2a izan zen bitartean.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos para la Comunidad Autónoma de Euskadi de la Encuesta de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2017 la tasa de ocupación de las mujeres (16-64 años) fue del 63,1% frente al 69,9% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro en Gipuzkoa para las mujeres en 2017 fue del 9,7% frente al 8,2% de los hombres.

Aurreproiektuan arautako alderdien inguruan, eta Gipuzkoako Foru Aldundiak egindako azken deialdi masiboak aztertuta, ikusten da emakumezkoen presentzia gehiengoa dela.

En relación a los aspectos regulados en el anteproyecto, y analizando las últimas convocatorias masivas realizadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa, se observa una presencia mayoritaria de mujeres.

Aztertutako hiru deialdietan onartutako pertsona guztien %70 baino gehiago emakumezkoak izan ziren.

En las tres convocatorias analizadas más del 70% del total de personas admitidas fueron mujeres.

Onartuak / Admitidos/as	Emakumezkoak Mujeres		Gizonezkoak Hombres	
	Kop /Nº	%	Kop /Nº	%
Administrazio Orokorreko Teknikaria Técnico/a Administración General	415	72,8	155	27,2
Ogasuneko Erdi Teknikaria Técnico/a Medio de Hacienda	537	73,3	196	26,7
Ogasuneko Goi Teknikaria Técnico/a Superior de Hacienda	446	72,8	167	27,2

Aurkezpen ratioak antzekoak dira emakumezko eta gizonezkoen artean. Horrela, Administrazio Orokorreko Teknikarien kasuan, lehen ariketara emakumezkoen %47,2 aurkezten da eta gizonezkoen %42,6. Ogasuneko Erdi Teknikarietan emakumezkoen %42,6 aurkezten da eta gizonezkoen %42,9: eta Ogasuneko Goi Teknikarietan emakumezkoen %44,4 aurkezten da eta gizonezkoen %45,5.

Los ratios de presentación son similares entre mujeres y hombres. Así, se presentan al primer ejercicio el 47,2% de las mujeres y el 47,1% de los hombres en la de Técnicos/as de Administración General. En el de Técnico/a Medio de Hacienda se presenta el 42,6% de las mujeres y el 42,9% de los hombres; y en la de Técnico/a Superior de Hacienda se presenta el 44,4% de las mujeres y el 45,5% de los hombres.

Hortaz, aurkeztutako pertsona portzentajea ia-ia ez da aldatzen onartutako pertsonen aldean: %70a baino gehiago emakumezkoa da.

En consecuencia, el porcentaje de personas presentadas casi no varía respecto al de personas admitidas: más del 70% son mujeres.

Aurkeztuak / Presentados/as	Emakumezkoak Mujeres		Gizonezkoak Hombres	
	Kop/Nº	%	Kop/Nº	%
Administrazio Orokorreko Teknikaria Técnico/a Administración General	196	72,9	73	27,1
Ogasuneko Erdi Teknikaria Técnico/a Medio de Hacienda	229	73,2	84	26,8
Ogasuneko Goi Teknikaria Técnico/a Superior de Hacienda	198	72,3	76	27,7

Hautapenen azken emaitzetan, gainditutako pertsonen portzentajea pixka bat jaitsi da emakumezkoentzat Administrazio Orokorreko Teknikarien kasuan (%70,0), aldiz, handitu egiten da Ogasuneko Erdi teknikarietan (%78,5) eta Ogasuneko Goi Teknikarietan (%80,8).

En el resultado final de las pruebas, el porcentaje de personas aprobadas desciende ligeramente para las mujeres en Técnicos/as de Administración General (70,0%), mientras que aumenta en Técnico/a Medio de Hacienda (78,5%) y en Técnico/a Superior de Hacienda (80,8%).

Gainditualk / Aprobados/as	Emakumezkoak Mujeres		Gizonezkoak Hombres	
	Kop/Nº	%	Kop/Nº	%
Administrazio Orokorreko Teknikaria Técnico/a Administración General	35	70,0	15	30,0
Ogasuneko Erdi Teknikaria Técnico/a Medio de Hacienda	106	78,5	29	21,5
Ogasuneko Goi Teknikaria Técnico/a Superior de Hacienda	42	80,8	10	19,2

3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

Lan merkatuan genero desberdintasunak daudela agerikoa da. Emakumeek parte-hartze txikiagoa dute, langabezi tasa handiagoak eta soldata txikiagoak.

La existencia de desigualdades de género en el mercado laboral es evidente. Las mujeres tienen una menor participación, mayores tasas de desempleo y menores salarios.

Gipuzkoako Foru Aldundia eta bere

En el caso de la Diputación Foral de

organismo autonomoen langileen hautapen prozesuen deialdiak, normalean, prozesu masiboak izaten dira, pertsona askok hartzen baitute parte. Izangai kopuru handi horrek gastu nabarmena dakar, izan ere, nahitaezkoa da beharrezko azpiegiturak izatea eskatzaile guztiek prozesuan parte har dezaten.

Hala ere, eta nola ez duen inolako eraginik, askotan gertatzen da hasiera batean izena eman duten pertsona asko azterketetara ez agertzea.

Aztertutako datuek erakusten dute onartutako pertsonen erdia baino gehiago ez dela aurkezten lehenengo ariketara.

20 eurotako tasa bat ezarri nahi da kostu horiek arrazionalizatu eta hautapen prozesuek parte hartze arduratsu bat izan dezaten.

Hasiera batean, tasa bat ezartzea eragozpen txiki bat izango da foru sektore publikoan lana bilatzea hastea

Gipuzkoa y sus organismos autónomos la convocatoria de procesos selectivos de personal suelen ser, normalmente, procesos masivos en el que participa un gran número de personas. Esa gran afluencia de aspirantes genera un gasto considerable porque se debe disponer de la necesaria infraestructura para dar acceso a todas las personas solicitantes.

Sin embargo, y porque no tiene ningún tipo de repercusión, en muchas ocasiones las personas candidatas no se presentan a los exámenes.

Los datos analizados muestran que más de la mitad de las personas admitidas no se presentan al primer ejercicio.

Se quiere establecer una tasa de 20 euros para racionalizar dichos costes e impulsar una participación responsable en los citados procesos.

En principio, el establecimiento de esa tasa presenta un pequeño obstáculo para las personas que

erabakitzea nahi duten pertsonentzat. Baina, egia da baita, bere zenbatekoa (20 euro) ez dela oso esanguratsua hautaketa probak benetan prestatuko dituzten pertsonentzat. Eta modu horretan, ariketak prestatzeko gogorik edo aukerarik ez duten pertsonak geldiarazten dira, eta eskaera masiboen aurkezpena ezabatzen da, Gipuzkoako Foru Aldundiari beharrezkoak ez diren horrenbeste kostu eragiten dizkiotenak.

decidan intentar la búsqueda de empleo en el sector público foral. Pero, también es verdad, que su importe (20 euros) no es muy significante para las personas que verdaderamente vayan a preparar el proceso selectivo. Y de esa manera, se frena a las personas que no tienen interés o posibilidad de preparar los ejercicios, y se elimina la presentación masiva de solicitudes que tantos costes innecesarios provocan a la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Talde handiei, esaterako emakumezkoei, hobari edota salbuespen bat ezartzeak suposatuko luke eragozpenak ipintzea aurreproiektu honen xedeak lortzerakoan: hautapen proben arrazionalizazioa eta beraietan parte hartze arduratsua bultzatzea.

El establecimiento de cualquier tipo de bonificación y/o exención a grandes colectivos, como puede ser el de mujeres, supondría poner trabas a la consecución de los objetivos de este anteproyecto: racionalizar los procesos selectivos e impulsar una participación responsable en los mismos.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak, Ekonomi Ituanren 3. artikuluak ezarritako

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos que por las reglas de armonización

harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2018ko urriaren 5a

San Sebastián, a 5 de octubre de 2018

Sin/Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA /JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS