



## **Aurretizko genero eraginaren txostena**

**Foru Dekretua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zerga-bilketa Erregelamendua aldatzen duena**

### **1. Sarrera**

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde zurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde zurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

## **Informe de evaluación previa de impacto de genero**

**Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento de Recaudación del Territorio Histórico de Gipuzkoa**

### **1. Introducción**

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes



partes:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren alde zuzeneko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatze neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.
- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

## 2. Arau aldaketak

Maiatzaren 9ko 1/2017 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra zati batean aldatzeko onartu eta indarrean jarri zenak, aldaketak ekarri ditu haren xedapenetako batzuetan, eta horrek ondorioak ditu, baita ere, xedapen horien erregulamenduzko garapenetan. Horrela izan da, zerga-bilketako jarduketara eta prozeduretan.

## 2. Modificaciones normativas

La aprobación y entrada en vigor de la Norma Foral 1/2017, de 9 de mayo, de reforma parcial de la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa, ha supuesto la modificación de varios de los contenidos incluidos en sus disposiciones, lo que a su vez incide en los desarrollos reglamentarios de las mismas. Es el caso de las actuaciones y procedimiento de recaudación.



Aldaketarik esanguratsuenen artean nabarmentzekoak dira jarraian aipatzen diren hauek.

- Zerga obligazioak betetzeko garaian prozedura elektronikoen bitartez tramitazioa egitea erregela orokor bihurtzen da zerga-bilketa erregelamenduaren tramitazioen barruan. Beraz, esandako prozedurarekin erlazionatuta dauden zenbait artikulua aldatzen dira, eta haietako bat ordainketak bankutik helbideratzeari dagokionak da.
- Ezartzen da zerga zorrak geroratu edo zafikatu ahal izan direla, nahiz eta kontura sartzera behartutako zorren ondorioa izan, ordaintzera behartutakoak zorra bermatzeko ondasun nahikorik ez duenean eta haren ondarea exekutatzeak nabarmen eragin dezakeenean jarduera ekonomikoaren produkzio ahalmenean eta enplegu mailan, edo Herri Ogasunaren interesak larriki kaltetu ditzakeenean.

Entre las modificaciones más destacables cabe citar las que se relacionan a continuación.

- La tramitación de las obligaciones tributarias mediante procedimientos electrónicos pasa a ser la regla general de tramitación dentro del reglamento de recaudación. Por tanto, se modifican determinados artículos relacionados con la citada forma de procedimiento, como son el de la domiciliación bancaria de los ingresos.
- Se establece que las deudas tributarias serán aplazables o fraccionables, aun cuando se trate de deudas procedentes de la obligación de realizar ingresos a cuenta, cuando el obligado al pago carezca de bienes suficientes para garantizar la deuda y la ejecución de su patrimonio pudiera afectar sustancialmente al mantenimiento de la capacidad productiva y del nivel de empleo de la actividad



económica respectiva, o pudiera producir graves quebrantos para los intereses de la Hacienda Pública.

- Gerorapenen eta zatikapenen sekzioan hobekuntza teknikoak sartu dira argiago uzteko nola arautzen diren zerga zorrak geroratu edo zatikatzeko kasuak bermeak aurkezten direnean edo horrelakorik ez dagoenean. Sekzio horrekin lotuta, ezartzen da gerorapen edo zatikapen eskaera bat behin eginda ordainketa eteten bada errekurtsio edo erreklamazio bat aurkezteagatik, ordainketa geroratu edo zatikatzeko eskaera artxibatu egingo dela.
- Se introducen mejoras técnicas en el contenido de la sección relativa a los aplazamientos y fraccionamientos, de tal forma que se perciba de forma más visible los distintos supuestos de aplazamiento o fraccionamiento en función de las garantías aportadas o de la ausencia de las mismas. Relacionado con dicha sección, se introduce la determinación de que en caso de concurrir aplazamiento y fraccionamiento con solicitud de suspensión por recurso o reclamación, se archiva la solicitud de aplazamiento o fraccionamiento.
- Aipatutako Zergen Foru Arau Orokorraren erreformak ofiziozko konpentsazioa kasu gehiagotara zabaldu du zorra ordaintzeko borondatezko epean, eta, eragina du, baita ere, epe exekutiboan
- Como en la citada reforma de la Norma Foral General Tributaria se han ampliado los supuestos de compensación de oficio en periodo voluntario de pago de la deuda, así como en la posibilidad



dauden zerga zorrak ofizioz ez konpentsatzeko aukeran. Orain, hori guztia erregelamenduko 51. artikuluan garatzen da.

- Kontu korrante fiskalari buruzko sekzioa ezabatzen da, kontuan izanik azken urteotan ez duela erabilerarik izan.
- Ezartzen da ezen premiamenduzko prozedura batek delituari lotutako likidazio baten kobrantzarekin zer ikusia badu eta zordun nagusiak edo erantzuleak prozedura hori etetea eskatzen badu, eskaera tramitatu eta ebatziko dela Zergen Foru Arau Orokorrak 253., 254. eta 256.3 artikuluetan ezarritakoari jarraituz.
- Ezartzen da ezen elkar laguntzaren esparruan jarraitzen diren zerga-bilketa prozedurak aipatutako foru arauaren 164 bis artikuluan ezarritakoaren arabera etengo direla.

de no proceder a la compensación de oficio de deudas tributarias que estén en periodo ejecutivo. Ahora se pasa a desarrollar todo ello en el artículo 51 del reglamento.

- Se elimina la sección relativa a la cuenta corriente fiscal, dado que su operativa ha caído en desuso en los últimos años.
- Se establece que la suspensión del procedimiento de apremio asociado al cobro de una liquidación vinculada a delito, tanto en sede del deudor principal como en sede del responsable, se tramitará y resolverá de acuerdo con el régimen regulado en los artículos 253, 254 y 256.3 de la Norma Foral General Tributaria.
- Se establece que la suspensión del procedimiento de recaudación seguido en el ámbito de la asistencia mutua se regirá por lo dispuesto en el artículo 164 bis de la citada norma foral.



- Premiamenduzko prozeduraren barruan, eta bermeen exekuzioari dagokiolarik, erregelamenduz ezartzen da likidazioa irmoa izan arte inoiz ere ez dela aplikatuko premiamenduzko prozedura batean enbargatutako ondasunak besterentzeko debekua. Salbuespen gisa, erregelamenduan jasotzen da foru arau horren 172.2 artikuluan aurreikusitako exekuzio prozedura aplikatzeko aukera, erreforman aurreikusi bezala. Orobat, sozietateei ezartzen zaien lege debekuak, alegia, akzioak edo partaidetzak enbargatuta dituztenean debekatua izango dutela ondasun higiezin jakin batzuk xedatzea, berekin dakar mekanismo bat ezartzea debeku hori erregistroan inskribatzeko, eta, horretarako, Jabetza Erregistroan debeku horren prebentziozko idatzoharra egiteko aukera sartzen den erregelamenduan.
- Dentro del procedimiento de apremio, y en el ámbito de la ejecución de garantías, se establece reglamentariamente que en ningún caso será de aplicación la prohibición de enajenar los bienes embargados en el curso de un procedimiento de apremio hasta que la liquidación sea firme. Se introduce, reglamentariamente, la salvedad de poder utilizar el procedimiento de ejecución previsto en el art. 172.2 de dicha norma foral, previsto en la reforma. Así mismo, la prohibición legal de disposición de determinados bienes inmuebles por parte de las sociedades cuando se hubiera embargado determinadas acciones o participaciones de las mismas implica el establecimiento del mecanismo de inscripción registral de dicha prohibición, a cuyos efectos se introduce la posibilidad de anotación preventiva de dicha prohibición en el Registro de la Propiedad correspondiente.



- Enbargatutako ondasunak besterentzeari dagokionez, ezartzen da esleipendunak hilabeteko epea izango duela eratutako gordailuaren eta esleipen prezioaren arteko aldea ordaintzeko (3 egun baliodun zituen lehen), eta aukera ematen da enkantean epe laburragoa ezartzeko, betiere iragarkian horren berri jasotzen bada.
- Erantzuleen aurkako prozeduran, ezartzen da erantzulea zehapenekin ados agertzeagatik zehapenak murriztu ahal izan daitezen berariazko adostasuna adierazi beharko dela, eta, horretarako, hobekuntza teknikoak sartzen dira prozeduraren edukian. Aldi berean, ezartzen da ezen egiaztapen eta ikerketa prozedura batean beharrezkoa bada delituari lotutako likidazio bat egitea eta prozedura horretan jarduten duen organoa jakitun bada badaudela egitateak edo zirkunstantziak zerga erantzukizunen bat eragin
- En el ámbito de la enajenación de los bienes embargados, se establece un plazo de un mes (antes 3 días hábiles) para que quien resulte adjudicatario pueda ingresar la diferencia entre el depósito constituido y el precio de adjudicación, pudiendo establecerse en la subasta un plazo inferior, siempre que se incluya en el anuncio.
- En el procedimiento seguido frente a los responsables se incluye la conformidad expresa para que sea de aplicación al o a la responsable la reducción por conformidad de las sanciones, introduciéndose mejoras técnicas en su contenido. Al mismo tiempo, se establece que cuando en el curso de un procedimiento de comprobación e investigación en el que proceda dictar una liquidación vinculada a delito, el órgano actuante tenga conocimiento de hechos o circunstancias que pudieran



lezaketenak, organo eskudunari haien berri eman behar diola, erantzukizuna deklaratzeko prozedura abiatu dadin. Prozedura abiatzen bada, organo horrek hasiera jakinarazi behar dio zergapekoari, bai eta adierazi ere zer zerga obligazio dakartzan erantzukizunaren deklarazioak eta zer lege xedapenetan oinarrituta dagoen.

- Herri Ogasunaren aurkako delituak eragindako erantzukizun zibilaren ordainarazpenean isunaren zigorra sartzen da.

### **3. Genero eragina**

#### **3.1 Genero egokitasuna**

Proiektu honen helburua da Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zerga-bilketa Erregelamendua, abuztuaren 2ko 38/2006 Foru Dekretuaren bidez onartua, maiatzaren 9ko 1/2017 Foru

determinar la existencia de algún tipo de responsabilidad tributaria, trasladará el conocimiento de tales hechos al órgano competente para iniciar el procedimiento de declaración de responsabilidad. En su caso, el inicio se notificará por este último órgano al obligado tributario, con indicación de las obligaciones tributarias a las que alcance la declaración de responsabilidad y el precepto legal en que se fundamente.

- Se incluye la pena de multa en la exacción de la responsabilidad civil por delito contra la Hacienda Pública.

### **3. Impacto de género**

#### **3.1 Pertinencia de género**

Este proyecto tiene como objetivo adecuar el Decreto Foral 38/2006, de 2 de agosto, de Reglamento de Recaudación del Territorio Histórico de Gipuzkoa, a las modificaciones





Arauek, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra zati batean aldatzen duenak, sartutako aldaketetara egokitzea.

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

### **3.2. Genero eraginaren balorazioa**

#### **3.2.1. Hasierako egoera**

EUSTATEk egiten duen “Errenta pertsonal eta familiarra”-ren datuen arabera, 2015ean Gipuzkoako

realizadas por la Norma Foral 1/2017, de 9 de mayo, de reforma parcial de la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa

Por tanto:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

### **3.2 Valoración del impacto de género**

#### **3.2.1 Situación inicial**

Según los datos de la “Renta personal y familiar” que elabora el EUSTAT, en 2015 la renta media de las mujeres en



emakumeen batez besteko errenta 15.852 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 25.802 eurokoa (%38,6ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,4koa da (9.113 euro eta 15.302 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %24,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 13,6koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%51,3) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %28,6 diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017an Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,1ekoa izan zela, gizonezkoena %69,9koa izan zen

Gipuzkoa fue de 15.852 euros y la de los hombres de 25.802 euros (brecha del 38,6%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,4% (9.113 euros frente a 15.302, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 24,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 13,6% de los hombres. Más de la mitad (51,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 28,6% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos para la Comunidad Autónoma de Euskadi de la Encuesta de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2017 la tasa de ocupación de las



bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, Gipuzkoako emakumeen langabezia tasa 2017an %9,7koa izan zen, gizonena %8,2a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %55,8 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekarietatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da

mujeres (16-64 años) fue del 63,1% frente al 69,9% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro en Gipuzkoa para las mujeres en 2017 fue del 9,7% frente al 8,2% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en 2017 el 55,8% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente



emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

### 3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago txosten honetan aztertzen den foru dekretu proiektua martxan jartzeko arrazoia dela, zerga-bilketako jarduketa eta prozeduren araudia egokitzea

elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre el porcentaje baja al 16,6%.

### 3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

Aun cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que este proyecto de decreto foral se pone en marcha por la necesidad de adecuar la regulación de las actuaciones y procedimientos de



jadanik Foru Arau batek sartu eta onartu dituen aldaketa jakin batzuetara.

Hau da, funtsezko aldaketak eta generoaren ikuspegitik adierazgarriak izan daitezkeenak jadanik araututa daude Foru Arau baten bidez. Eta foru dekretu proiektu honek egiten duena da erregelamendua aldaketa horietara egokitu.

Gainera, proiektu honetan proposatutako neurriak izaera teknikokoak dira, eta beren helburua da antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

recaudación a ciertas modificaciones ya introducidas y aprobadas mediante una Norma Foral.

Es decir, las modificaciones sustanciales y que pueden resultar relevantes desde la perspectiva de género ya están reguladas en un Norma Foral. Y el presente proyecto de decreto foral lo que hace es adecuar el reglamento a esas medidas.

Además, las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico y su objetivo es dotar al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.



### 3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak direla, esan dezakegu proiektatutako foru dekretuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

Donostia, 2018ko maiatzaren 28a

### 3.2.3 Valoración del impacto de genero

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concerto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

San Sebastián, a 28 de mayo de 2018

**Sin/Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal**  
**AZTERLANETAKO ATALBURUA / JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS**

